



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » сентября 20 18 г.

№ 7379П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных
правонарушениях в части усиления
административной ответственности
за нарушение правил использования
воздушного пространства,
а также правил плавания"



134094 469202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.09.2018
№547297-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 544297-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2714, 2715; № 30, ст. 4601; № 45, ст. 4585, 6334; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025; № 50, ст. 7342, 7351, 7362; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577;

2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3470; № 30, ст. 4029, 4030, 4032, 4034, 4040; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5445, 5452; № 44, ст. 5643; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6685; № 52, ст. 6986; 2014, № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2324; № 30, ст. 4218, 4228; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 74, 83; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 18, ст. 2514; № 26, ст. 3871, 3876, 3877; № 27, ст. 4164, 4197, 4205, 4206, 4259, 4286, 4291; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4814, 4816; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 36, 48; № 7, ст. 973; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4825, 4826, 4827, 4828, 4851) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "статьями 7.1, 7.2," дополнить словами "частью 1 статьи 11.7, частью 1 статьи 11.8," после слов "5.66, 7.19," дополнить словами "части 2 статьи 11.8," после слов "статьей 5.35¹, частью 1 статьи 8.8," дополнить словами "частью 1¹ статьи 11.7, частью 3 статьи 11.8," после слов "частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "частью 3 статьи 11.7," после слов "частями 3 и 4 статьи 8.8," дополнить словами "частями 1 и 2 статьи 11.4," после слов "статьей 9.22, частью 5 статьи 9.23," дополнить словами "частью 2

статьи 11.4,", после слов "частью 4 статьи 8.8," дополнить словами "частью 1 статьи 11.4,";

2) в статье 11.4:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

3) в абзаце первом части 6 статьи 11.5 после слов "членом летного экипажа" дополнить словами "или внешним пилотом";

4) в статье 11.7:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей или лишение права управления судном на срок от шести месяцев до одного года.";

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или лишение права управления судном на срок от одного года до двух лет.";

в) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет предупреждение, или наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей, или лишение права управления маломерным судном на срок до шести месяцев.";

г) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей или лишение права управления судном на срок до трех месяцев.";

д) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей или лишение права управления судном на срок до трех месяцев.";

5) в статье 11.8:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.";

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.";

в) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.";

б) в части 2 статьи 23.1 слова "частями 1 - 3 статьи 11.7" заменить словами "частями 1 - 4 статьи 11.7";

7) в части 1 статьи 23.27 слова "частью 1 статьи 11.7" заменить словами "частями 1 и 1¹ статьи 11.7".

Президент
Российской Федерации

С.А.Аристов



28042881.doc

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания" (далее соответственно - законопроект, Кодекс) направлен на совершенствование норм законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за совершение противоправных деяний на воздушном транспорте, а также на морском и внутреннем водном транспорте.

Действующие меры административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства (статья 11.4 Кодекса) установлены Федеральным законом от 21 декабря 2009 г. № 336-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Меры административной ответственности за нарушение правил плавания и эксплуатации судна (статьи 11.7 и 11.8 Кодекса) установлены Федеральным законом от 22 июня 2007 г. № 116-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение".

Согласно статистическим данным Росстата общий объем инфляции с 2007 года составил около 95%, с 2009 года - около 70%, в связи с чем фактические значения действующих административных санкций сократились и несоизмерны административным правонарушениям.

В период с 2015 года по 2017 год количество нарушений статьи 11.4 Кодекса, совершенных физическими лицами, увеличилось в 2 раза, количество аналогичных нарушений, совершенных внешними пилотами беспилотных воздушных судов, увеличилось в 12,5 раз.

В гражданской авиации в 2017 году произошла 21 авиационная катастрофа и 19 аварий. Почти все авиационные катастрофы и аварии произошли с воздушными судами, принадлежавшими физическим лицам. Причинами всех авиационных катастроф стали нарушения правил использования воздушного пространства, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 11.4 Кодекса.

Не снижается аварийность на морском и внутреннем водном транспорте. В 2016 году зафиксировано 88 аварий, в 2017 году - 89 аварий. Причиной 84% аварий является "человеческий фактор", в том числе пренебрежение положениями правил плавания.

Учитывая изложенное, а также высокую степень общественной опасности рассматриваемых правонарушений, действующие меры административной ответственности за нарушения правил использования воздушного пространства, а также правил плавания нуждаются в пересмотре.

Для обеспечения эффективности мер, направленных на предупреждение административных правонарушений, законопроект предусматривает:

1) увеличение размеров административных штрафов за нарушения правил использования воздушного пространства:

налагаемых на граждан - в 10 раз;

налагаемых на должностных лиц - в 4 - 5 раз;

2) увеличение в 10 раз размеров административных штрафов, налагаемых за нарушения правил плавания;

3) введение санкции за повторное совершение в течение года правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 11.7 Кодекса, в виде административного штрафа в размере от 10 тыс. до 20 тыс. рублей или лишения права управления судном на срок от 1 года до 2 лет.

Кроме того, в статью 11.5 Кодекса вносится изменение, реализация которого позволит налагать штраф в размере от 1 тыс. до 2 тыс. рублей на внешнего пилота, не имеющего при себе во время управления беспилотным воздушным судном соответствующих документов на право управления.

Принятие законопроекта позволит установить адекватные и соразмерные административные наказания за нарушения правил использования воздушного пространства и правил плавания, а также повысить эффективность мер, направленных по предупреждение и снижение количества административных правонарушений, аварий и катастроф на воздушном, морском и внутреннем водном транспорте.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

С.А. Аристов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

С.А. Аристов

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping oval shape followed by a series of smaller, connected loops and a final horizontal stroke.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

С.А.Аристов



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

С.А. Аристов





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 сентября 2018 г. № 1914-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил плавания".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев